



УКРАЇНА
МУКАЧІВСЬКА МІСЬКА РАДА
7 сесія 7-го скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Від 11 лютого 2016 р.
м. Мукачево

№104

Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради.

Керуючись п.34 ст. 26 Закону України “ Про місцеве самоврядування в Україні ”, ст. 12 Земельного Кодексу України ,

з метою здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради ;

враховуючи рекомендації : постійної депутатської комісії з питань комунальної власності та земельних відносин (протокол №4 від 04.02.2016 р.; 09.02.2016 р.), постійної депутатської комісії з питань законності, регламенту, депутатської етики, оборонної роботи та надзвичайних ситуацій (протокол №6 від 04.02.2016 року),

Мукачівська міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Порядок здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради.(Додаток № 1).

2. Затвердити склад комісії із здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради.(Додаток № 2).

3. Управлінням та відділам виконавчого комітету Мукачівської міської ради забезпечити участь своїх представників у роботі комісії .

4. Затвердити аналіз регуляторного впливу та звіт про базове відстеження результативності регуляторного акта «Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради».

5. Управлінню комунальної власності, головному спеціалісту інформаційно-комп'ютерного забезпечення апарату виконкому та міської ради оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Мукачівської міської ради <http://mukachevo-rada.gov.ua>.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови, начальника управління міського господарства Гільтайчук В.С. та голову постійної депутатської комісії з питань комунальної власності та земельних відносин Кушнір І.І.

Міський голова

А.Балога

ПОРЯДОК
здійснення контролю за використанням та охороною земель
комунальної власності, додержанням земельного та екологічного
законодавства на території Мукачівської міської ради.

I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1.1. Це Порядок визначає порядок здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель, спрямованого на забезпечення їх раціонального використання.

1.2. Об'єктом самоврядного контролю за використанням та охороною земель є землі комунальної власності.

Відповідно до закону об'єктами самоврядного контролю за цим Порядком є міські землі, надані у встановленому законом порядку:

а) в постійне користування;
б) в оренду, в тому числі у тимчасове користування на умовах оренди;
в) в тимчасове користування по договору особистого строкового сервітуту.

г) в сервітутне землекористування

Крім того, самовільно зайняті землі.

1.3. Порядок поширюється на всі підприємства, установи та організації, суб'єктів підприємницької діяльності-фізичних та юридичних осіб, а також громадян, у користуванні яких перебувають земельні ділянки, передбачені, пунктом 1.2. цього Порядку.

1.4. Основними завданнями самоврядного контролю за використанням та охороною земель є:

- забезпечення додержання фізичними та юридичними особами земельного законодавства України стосовно земель, передбачених пунктом 1.2. цього Порядку;

- забезпечення реалізації законодавства щодо розвитку земельної реформи та управління земельними ресурсами в місті, охорони та раціонального використання земель, передбачених пунктом 1.2. цього Порядок;

- вжиття разом з іншими уповноваженими органами відповідно до закону заходів, спрямованих на раціональне використання земель комунальної власності, забезпечення особливого режиму використання земель природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного та історико-культурного призначення, земель водного фонду;

- запобігання порушення законодавства України та локальних

нормативних актів Мукачівської міської ради (Виконавчого комітету Мукачівської міської ради) у сфері використання та охорони земель, передбачених пунктом 1.2. цього Порядку , своєчасне виявлення таких порушень та вжиття відповідних заходів щодо їх усунення.

II. ПОВНОВАЖЕННЯ КОМІСІЇ ПО ЗДІЙСНЕННЮ САМОВРЯДНОГО КОНТРОЛЮ

1. Комісія із здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради (далі - комісія), є постійно діючим органом, утвореним Мукачівською міською радою .

2. Комісія у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції і законів України, актами Кабінету Міністрів України, Земельним Кодексом України, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами, прийнятими відповідно до законів України та цим Порядком, рішеннями Мукачівської міської ради, виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови.

3. Основним завданням комісії є самоврядний нагляд (контроль) у частині дотримання вимог земельного законодавства у межах міста Мукачево , в тому числі:

3.1. Законності використання земель усіх категорій та форм власності;

3.2. Дотримання цільового використання земельних ділянок;

3.3. Наявності правоустановчих документів у землекористувачів.

4. Комісія з метою організації своєї діяльності:

4.1. Забезпечує в межах повноважень здійснення заходів щодо запобігання порушень земельного законодавства і контроль за їх усуненням .

4.2. Забезпечує ефективне, результативне і належне використання земель землекористувачами .

4.3. Здійснює контроль за наявністю документації у землекористувачів щодо права користування земельними ділянками .

4.4. Виявляє причини, що призводять до порушень земельного законодавства .

4.5. Надає пропозиції щодо усунення причини, що призводять до порушень земельного законодавства .

5. Комісія та її члени в межах своїх повноважень мають право:

5.1. Складати акти перевірок, давати для виконання приписи (розпорядження), а також подавати в установленому законодавством порядку до відповідних органів матеріали перевірок для притягнення винних осіб до відповідальності.

5.2. Безперешкодно обстежувати в установленому законодавством порядку підприємства, установи та організації усіх форм власності, що перебувають у власності та користуванні юридичних і фізичних осіб, для проведення перевірок з питань, що належать до її компетенції.

5.3. Звертатися до органів прокуратури з клопотанням про подання позову до суду щодо повернення самовільно чи тимчасово зайнятих земельних ділянок.

5.4. Викликати громадян, у тому числі посадових осіб, для отримання від них усних або письмових пояснень з питань, пов'язаних з порушенням земельного законодавства.

5.5. Залучати спеціалістів управлінь та відділів виконавчого комітету, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками) для розгляду питань, що належать до її компетенції.

5.6. Скликати наради, утворювати консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи і служби для сприяння здійсненню покладених на неї завдань.

5.7. Одержувати в установленому законодавством порядку інформацію, документи і матеріали від управління Держгеокадастру в Мукачівському районі, Мукачівської ОДП.

6. Комісія під час виконання покладених на неї завдань взаємодіє з управлінням Держгеокадастру в Мукачівському районі, Мукачівською ОДП, управлінням юстиції в Мукачівському районі та іншими державними службами.

7. Комісію очолює заступник міського голови (голова комісії). Голова комісії:

7.1. Здійснює керівництво нею, несе персональну відповідальність за організацію та результати її діяльності.

7.2. Організовує та забезпечує виконання завдань по роботі комісії.

7.3. Вносить міському голові, профільній депутатській комісії пропозиції щодо пріоритетів роботи комісії і шляхів виконання покладених на неї завдань.

8. За відсутності голови комісії повноваження голови комісії виконує його заступник.

9. Секретар комісії організує роботу комісії, повідомляє членів комісії про час та дату роботи комісії, готує матеріали для розгляду, за результатами розгляду готує акти, приписи, тощо.

10. Рішення комісії можуть бути реалізовані шляхом прийняття відповідного акту.

11. Склад комісії утворюється, реорганізовується та ліквідується рішенням сесії міської ради .

12. Всі інші питання, не висвітлені в цьому Положенні вирішуються, згідно чинного законодавства.

IV. ЗАКЛЮЧНІ ПОЛОЖЕННЯ

4.1. Форми документів, передбачених цим Порядком затверджуються комісією в складі, згідно додатку 2 до даного рішення..

4.2. Зміни і доповнення до цього Порядку затверджуються рішенням сесії міської ради.

4.3. Склад комісії утворюється, реорганізовується та ліквідується рішенням сесії міської ради .

4.4. Питання, не врегульовані цим Порядком, вирішуються згідно з чинним законодавством України.

Секретар ради

І.Г.Маняк

СКЛАД КОМІСІЇ
із здійснення контролю за використанням та охороною земель
комунальної власності,
додержанням земельного та екологічного законодавства
на території Мукачівської міської ради.

Голова комісії	
Заступник міського голови , начальник управління міського господарства	Гільтайчук Віталій Степанович
Заступник голови комісії	
Начальник управління комунальної власності	Козар Віталій Васильович
Секретар комісії начальник відділу з питань регулювання земельних відносин управління комунальної власності	Грицай Ігор Васильович
Члени Комісії	
Старший інспектор, консультант	Федів Євген Теодорович
Головний спеціаліст юридичного відділу	Ільтьо Іван Іванович
Головний спеціаліст відділу архітектури та регулювання забудови	Майданевич Яна Борисівна
Директор КП „ Мукачівське міське бюро технічної інвентаризації та експертної оцінки»	Дебель Едуард Іванович
Директор ММКП «Муніципальна поліція»	Роман В`ячеслав Ференцович
Начальник управління оподаткування юридичних осіб Мукачівської ОДПІ ГУ ДФС у Закарпатській області (за згодою)	Кіс Юрій Володимирович
Начальник управління оподаткування фізичних осіб Мукачівської ОДПІ ГУ ДФС у Закарпатській області (за згодою)	Маркович Валерія Львівна
Депутат Мукачівської міської ради (за згодою)	Переста Олександр Михайлович
Депутат Мукачівської міської ради (за згодою)	Ланьо Олександр Олександрович
Депутат Мукачівської міської ради (за згодою)	Кравчук Юрій Олександрович
Депутат Мукачівської міської ради (за згодою)	Євстратьєв Роман Романович

Лікар з комунальної гігієни Мукачівської міської філії міськрайонного управління Державної санепідемслужби в Закарпатській області (за згодою)	Шевчук Мар»яна Михайлівна
--	---------------------------

Секретар ради

І.Г.Маняк

**Звіт про результати відстеження результативності проекту рішення
міської ради «Про затвердження порядку здійснення контролю за
використанням та охороною земель комунальної власності,
додержанням земельного та екологічного законодавства на території
Мукачівської міської ради»**

Вид регуляторного акту: рішення міської ради.

Назва регуляторного акту: Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради.

Дата прийняття: дата затвердження сесією міської ради .

Номер: проект рішення.

Назва виконавця заходів з відстеження: управління комунальної власності виконавчого комітету Мукачівської міської ради .

Цілі прийняття: Метою прийняття рішення Мукачівської міської ради «Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради»

є :

- створення впорядкованої та прозорої системи контролю за використанням та охороною земель міста;
- створення сучасного правового простору, який буде відповідати потребам законодавства, стимулювати землекористувачів до дотримання норм чинного законодавства у сфері земельних відносин;
- забезпечення своєчасного надходження до міського бюджету орендної плати за земельні ділянки шляхом здійснення контролю за дотриманням умов договорів оренди земельних ділянок орендарями.

Строк виконання заходів з відстеження: перше півріччя 2016 року .

Тип відстеження: базове.

Методи одержання результатів відстеження: фактичні дані Мукачівської ОДПІ, Управління Держгеокадастру в Мукачівському районі.

Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних: на час проведення даного відстеження значення показників результативності відсутні.

Кількісні та якісні значення показників результативності:

1. Надходження до міського бюджету орендної плати, земельного податку за земельні ділянки;
2. Кількість притягнених винних осіб до відповідальності за порушення земельного законодавства;

Кількість випадків виявлених самовільно зайнятих земельних ділянок на території міста Мукачево.

Секретар ради

І.Г.Маняк

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Мукачівської міської ради «Про затвердження
порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель
комунальної власності, додержанням земельного та екологічного
законодавства на території Мукачівської міської ради».

Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.

Згідно з Конституцією України земля є основним національним багатством і перебуває під особливою охороною держави. Охорона земель у земельній державній політиці носить імперативний характер, тобто підлягає безумовному виконанню. Погіршення якості земель, зниження їх продуктивності, порушення вимог користування землею є неприпустимим. Земельним Кодексом України визначено загальні засади здійснення контролю за використанням та охороною земель. Так, відповідно до Земельного кодексу України та Закону України «Про охорону земель» контроль за використанням та охороною земель в Україні поділяється на державний, самоврядний та громадський.

При цьому виникає певний правовий вакуум щодо питання про порядок здійснення самоврядного контролю. Порядок здійснення державного контролю за використанням та охороною земель встановлюється законом (Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель»). Громадські інспектори діють на підставі порядку, затвердженого центральним органом виконавчої влади по земельних ресурсах. Що стосується самоврядного контролю за використанням та охороною земель, то порядок його здійснення чинним законодавством України не врегульований.

Після введення в дію Земельного кодексу України кількість земельних ділянок, що надаються в користування юридичним та фізичним особам постійно збільшується. Пропорційно до цього збільшується кількість випадків порушення норм чинного законодавства у сфері земельних відносин, самовільного зайняття земельних ділянок, використання земельних ділянок не за цільовим призначенням, порушення умов договорів оренди земельних ділянок тощо. Разом з тим на сьогодні територіальна громада міста фактично позбавлена можливості здійснювати повноцінний контроль за використанням та охороною земель, якими, відповідно до п. 12 Перехідних положень Земельного кодексу України, розпоряджається міська рада.

У зв'язку з вищенаведеним виникла нагальна потреба у визначенні механізму здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель комунальної власності у місті.

Неможливість розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів обумовлена тим, що для їх існування має бути створена

відповідна правова основа. Як вже зазначалося, чинним законодавством механізм здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель не визначений.

Суб'єктами, на яких проблема справляє негативний вплив, є органи місцевого самоврядування, що застосовують норми чинного законодавства з питань земельних відносин та які від імені територіальної громади розпоряджаються землями міста, та суб'єкти господарювання, інші юридичні та фізичні особи, у користуванні яких перебувають землі міста.

Таким чином, зазначена проблема потребує негайного вирішення шляхом затвердження рішенням Мукачівської міської ради порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради.

1. Цілі регулювання

Метою прийняття рішення Мукачівської міської ради „Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради» є :

- створення впорядкованої та прозорої системи контролю за використанням та охороною земель міста;
- створення сучасного правового простору, який буде відповідати потребам законодавства, стимулювати землекористувачів до дотримання норм чинного законодавства у сфері земельних відносин;
- забезпечення своєчасного надходження до міського бюджету орендної плати за земельні ділянки шляхом здійснення контролю за дотриманням умов договорів оренди земельних ділянок орендарями.
- врегулювання питань, пов'язаних з:
 - а) можливістю виявлення самовільно зайнятих земельних ділянок, додержанням вимог земельного законодавства та встановленого порядку набуття та реалізації права на землю;
 - б) наданням методичної допомоги та рекомендацій власникам земельних ділянок та землекористувачам з питань використання та охорони земель;
 - в) захистом прав власників земельних ділянок та землекористувачів шляхом вирішення земельних суперечок у межах міста і додержанням правил добросусідства;
 - г) визначенням повноважень органів, що беруть участь у здійсненні самоврядного контролю.

2. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Альтернативи	Переваги	Недоліки
Залишення усього без	Відсутні	– це не сприятиме

змін		вирішенню даної проблеми та призведе до порушення чинного законодавства України. – нераціональне використання земель комунальної власності міста.
Обраний спосіб регулювання	– раціональне використання земель комунальної власності м. Мукачево – реалізація законодавства щодо розвитку земельної реформи	можливе збільшення витрат для землекористувачів, шляхом відшкодування збитків за неналежне та нераціональне використання земель комунальної власності

4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Відповідно до ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міської ради віднесено вирішення питань регулювання земельних відносин. Крім того, ст. 189 Земельного кодексу України встановлено, що самоврядний контроль за використанням та охороною земель здійснюється сільськими, селищними, міськими, районними та обласними радами.

Таким чином, вирішення проблеми, зазначеної у п. 1 цього Аналізу, повинно здійснюватися шляхом прийняття рішення Мукачівською міською радою «Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради» у порядку, визначеному Регламентом Мукачівської міської ради, з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та іншими актами законодавства.

Розробка рішення Мукачівської міської ради «Про затвердження порядку здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, додержанням земельного та екологічного законодавства на території Мукачівської міської ради» здійснюється за принципами:

- а) законності;
- б) гласності (відкритості та загальнодоступності);
- в) колегіальності;
- г) урахування пропозицій органів державної влади, інших органів місцевого самоврядування, наукових установ та інших зацікавлених та компетентних осіб;
- г) урахування практичного досвіду роботи по вирішенню питань у сфері земельних правовідносин;
- д) урахування ситуації, пов'язаної з використанням та охороною земель, що склалася в місті Мукачево ;
- е) науковості;
- є) економічної та юридичної обґрунтованості.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Зважаючи на загальнообов'язковість виконання вимог зазначеного рішення для всіх учасників правовідносин, пов'язаних з використанням та охороною земель міста, досягнення цілей, передбачених п. 2. цього Аналізу, вбачається цілком реальним.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигод та витрат

Базові групи інтересів	Вигоди	Витрати
Місцева влада	<ul style="list-style-type: none"> - стимулювання власників земельних ділянок та землекористувачів дотримуватися земельного законодавства в частині дотримання вимог використання та охорони земель; - забезпечення раціонального використання та збереження природних властивостей земель міста; - своєчасне надходження до міського бюджету орендної плати за земельні ділянки. 	Відсутні.
Суб'єкти господарювання	вирішення земельних суперечок у межах міста щодо меж земельних ділянок	можливе збільшення витрат за неналежне та нераціональне використання земель комунальної власності.
Населення	<ul style="list-style-type: none"> - задоволення потреб мешканців міста за рахунок раціонального використання та збереження природних властивостей земель міста. 	Відсутні

7. Строк дії регуляторного акту

Строк дії пропонується не обмежувати в часі.

8. Показники результативності регуляторного акту

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

- 1). Надходження до міського бюджету орендної плати за земельні ділянки;
- 2). Кількість притягнених винних осіб до відповідальності за порушення земельного законодавства.
- 3). Кількість випадків виявлених самовільно зайнятих земельних ділянок на території міста Мукачево .

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту :

Підготовка відповідного запиту в управління Держгеокадастру
Мукачівського району , Мукачівську ОДПІ .

Секретар ради

І.Г.Маняк