



**МУКАЧІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ**

м. Мукачєво

№ _____

Про схвалення проєкту Програми забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради рішень суду на 2022 – 2024 роки

Розглянувши проєкт Програми забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради рішень суду на 2022 – 2024 роки, з метою забезпечення виконання рішень суду, враховуючи Порядок розроблення місцевих цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджений рішенням 66-ї сесії 7-го скликання Мукачівської міської ради від 31.10.2019 року №1574 “Про затвердження Порядку розроблення місцевих цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання”, відповідно до п.3 п.9 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України, статтей 27,42 Закону України «Про виконавче провадження», керуючись пп.1 п.а. ст.27, п.1 ч.2 ст.52, ч.6 ст.59 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, виконавчий комітет Мукачівської міської ради ВИРІШИВ:

1. Схвалити проєкт Програми забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради рішень суду на 2022 – 2024 роки, згідно з додатком до цього рішення.

2. Начальниці управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради Наталії Зотовій подати схвалений проєкт Програми забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради рішень суду на 2022 – 2024 роки на затвердження Мукачівській міській раді.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на начальницю управління соціального захисту населення Мукачівської міської міської ради Наталію Зотову.

Міський голова

Андрій БАЛОГА



Додаток
до рішення виконавчого комітету
Мукачівської міської ради

_____ р. № _____

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

забезпечення виконання управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради рішень суду на 2022 – 2024 роки

| | | |
|-----|--|--|
| 1. | Ініціатор розроблення програми | Управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради |
| 2. | Рішення виконавчого комітету Мукачівської міської ради про схвалення проекту програми | Рішення № _____ від _____ року |
| 3. | Розробник програми | Управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради |
| 4. | Співрозробники програми | - |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради |
| 5.1 | Головний розпорядник коштів | Управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради |
| 6. | Учасники програми | - |
| 7. | Термін реалізації програми | 2022-2024 роки |
| 7.1 | Етапи виконання програми | 2022 рік – 30 тис.грн. 2023 рік – 30 тис.грн. 2024 рік – 30 тис.грн. |
| 8. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми | Місцевий бюджет |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі: | 90 тис.грн. |
| 9.1 | Коштів місцевого бюджету | 90 тис. грн. |
| | Коштів інших джерел | - |

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Беручи до уваги постійне недофінансування державою різних соціальних гарантій, які виплачуються/реалізуються управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради, з метою забезпечення виконання судових рішень, недопущення настання негативних наслідків для управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради та бюджету Мукачівської міської територіальної громади, та недопущення неможливості виконання завдань останнім щодо забезпечення надання встановлених державою та Мукачівською міською радою соціальних гарантій, є необхідність у прийнятті окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Обґрунтуванням вищезазначеного є те, що Рішенням Конституційного суду України від 27.02.2020 № 3-р/2020 визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, визнане неконституційним, втрачає чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.

Враховуючи зазначене, рішенням Касаційного адміністративного суду від 29.09.2020 у зразковій справі № 440/2722/20, залишеного без змін постановою Великої Палати Верховного Суду від 13.01.2021 встановлено протиправність виплати разової грошової допомоги до 5 травня у розмірі меншому за розмір, встановлений Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Вищевказане рішення суду прийнято у вигляді зобов'язання немайнового характеру, тому подібні рішення неможливо буде виконати у спосіб, що передбачений Законом України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», в свою чергу такі рішення можуть виконуватися відповідно до Закону України «Про виконавче провадження».

Виконання судових рішень є найвагомим показником реального та належного захисту порушених прав, свобод та інтересів особи та невід'ємною складовою права на справедливий суд.

Згідно статті 129¹ Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частин другої та четвертої статті 13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

Частиною другою статті 27 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено, що за примусове виконання рішення немайнового характеру з боржника - юридичної особи стягується виконавчий збір в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати.

Статтею 75 Закону України «Про виконавче провадження» зазначено, що у разі невиконання без поважних причин у встановлений виконавцем строк рішення, що зобов'язує боржника виконати певні дії, виконавець виносить постанову про накладення штрафу на боржника - юридичну особу - 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та встановлює новий строк виконання. У разі повторного невиконання рішення боржником без поважних причин, виконавець у тому самому порядку накладає на нього штраф у подвійному розмірі та звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про вчинення кримінального правопорушення.

Крім того, статтею 42 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено можливість стягнення коштів витрат виконавчого провадження з боржника у розмірах і видах, що встановлюються Міністерством юстиції України (розмір по кожному виконавчому провадженню встановлюється державним виконавцем індивідуально).

В свою чергу, згідно з частиною п'ятою статті 48 Бюджетного кодексу України визначено, що зобов'язання, взяті учасником бюджетного процесу без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), не вважаються бюджетними зобов'язаннями (крім витрат, що здійснюються відповідно до частини шостої цієї статті) і не підлягають оплаті за рахунок бюджетних коштів. Взяття таких зобов'язань є порушенням бюджетного законодавства. Витрати бюджету на покриття таких зобов'язань не здійснюються.

Вимоги фізичних і юридичних осіб щодо відшкодування збитків та/або шкоди за зобов'язаннями, взятими розпорядниками бюджетних коштів без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом та законом про Державний бюджет України

(рішенням про місцевий бюджет), стягуються з осіб, винних у взятті таких зобов'язань, у судовому порядку.

При цьому, існують реальні передумови щодо неможливості виконання управлінням соціального захисту населення Мукачівської міської ради рішень судів та пов'язаних з ними виконавчих витрат, у зв'язку з чим після здійснення державним виконавцем визначених у законодавстві заходів, для управління соціального захисту населення настануть негативні наслідки у вигляді блокування рахунків та дезорганізації роботи по забезпеченню мешканців громади в отриманні соціальних послуг, адже будуть стягуватись кошти, які передбачені для організації роботи установи.

Разом з цим, механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення, визначено Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 № 45) (далі – Порядок).

Положеннями Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 Порядку визначено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку. У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

III. Визначення мети Програми

Метою даної Програми є забезпечення виконання судових рішень, боржником по яких є управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Реалізація заходів Програми здійснюється відповідно до Бюджетного Кодексу України за рахунок коштів місцевого бюджету. Головним розпорядником коштів, передбачених на реалізацію Програми, є управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради.

Програма розрахована на 2022-2024 роки. Загальний обсяг фінансування – 90 тисяч гривень. Кошти на реалізацію Програми виділятимуться з місцевого бюджету поетапно, відповідно до потреб.

V. Перелік завдань Програми та результативні показники

Завданням Програми є вирішення питання щодо погашення заборгованості за виконавчими документами про стягнення коштів з управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради.

Завдання, заходи з виконання Програми та очікуваний результат визначено в додатку 2 до Програми.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Заходи та напрями реалізації завдань Програми спрямовані на виконання рішень суду та виконавчих документів, боржником по яких є управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради:

забезпечення оплати судових витрат, виконавчого збору за примусове виконання рішення суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання рішення суду, тощо.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію дій за ходом виконання Програми здійснює управління соціального захисту населення Мукачівської міської ради.

Реалізація заходів Програми відбувається у межах затверджених асигнувань в місцевому бюджеті на відповідні роки (додаток №1).

Контроль за використанням коштів здійснюється головним розпорядником коштів.

Відповідальний виконавець Програми щоквартально, до 15 числа наступного за звітним періодом місяця, та щороку до 10 лютого готує та подає фінансовому управлінню Мукачівської міської ради та відділу економіки Мукачівської міської ради інформацію про стан виконання Програми згідно з додатком №3 до Програми.

Відповідальний виконавець Програми за підсумками року подає на розгляд сесії Мукачівської міської ради звіт про стан виконання Програми до 01 березня року наступного за звітним періодом.

Секретар міської ради

Яна ЧУБИРКО